



DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

Numero 290 del 23/11/2023

OGGETTO: PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE (PUMS) E RELATIVO PIANO DI SETTORE PIANO URBANO DELLA MOBILITA' CICLISTICA (BICIPLAN): PRESA D'ATTO PROPOSTA DI PROGETTO E DETERMINAZIONI AI FINI DELLA MESSA A DISPOSIZIONE PER LA VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA' ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA E VERIFICA DI INTERFERENZA CON SITI RETE NATURA 2000-VALUTAZIONE DI INCIDENZA.

Il giorno 23 Novembre 2023, alle ore 14:30, nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei sigg.

1	GATTINONI MAURO	Sindaco	P
2	PIAZZA SIMONA	Vice Sindaco	P
3	SACCHI MARIA	Assessore	P
4	PIETROBELLI ROBERTO	Assessore	P
5	RUSCONI GIUSEPPE	Assessore	P
6	ZUFFI RENATA	Assessore	P
7	MANZONI EMANUELE	Assessore	A
8	DURANTE ALESSANDRA	Assessore	P
9	TORRI EMANUELE	Assessore	P
10	CATTANEO GIOVANNI	Assessore	A

PRESENTI 8. ASSENTI 2

Assume la presidenza il Sindaco MAURO GATTINONI, partecipa Segretario Generale, MARIO SPOTO incaricato della redazione del presente verbale.

Il Presidente accertata la validità dell'adunanza per il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e sottopone all'approvazione della Giunta Comunale la seguente proposta di deliberazione:

L'Assessore all'Ambiente, Mobilità, Pari opportunità Renata Zuffi illustra alla Giunta comunale la seguente proposta di deliberazione:

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI - PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 273 del 11.11.2021 è stato avviato il procedimento per il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) e relativo Piano di Settore: Piano Urbano della Mobilità Ciclistica (BICIANPLAN), unitamente all'avvio del procedimento di Verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e verifica di interferenza con siti Rete Natura 2000 - Valutazione di Incidenza. Il PUMS e il BICIANPLAN sono stati redatti, ai sensi delle normative vigenti in materia, da professionisti esterni incaricati: Società Polinomia srl (Determina dirigenziale n. 868 del 24.06.2021).

In considerazione della rilevanza strategica del PUMS di medio-lungo periodo, quale strumento sovraordinato di settore che "sviluppa una visione di sistema della mobilità urbana..., proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali" (Premesse, Allegato 1, DM n. 397 del 4 agosto 2017) nonché con la consapevolezza della necessità di perseguire una condivisione degli obiettivi proposti, il Comune ha intrapreso e intende perseguire un percorso partecipato e di sensibilizzazione della cittadinanza. Oltre ai ventiquattro contributi pervenuti a seguito della pubblicazione in data 02.02.2022 dell'Avviso di "Avvio del procedimento di stesura del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) e del relativo Piano di settore BICIANPLAN, unitamente All'avvio del procedimento di verifica di assoggettabilità alla valutazione ambientale strategica (VAS) e verifica di interferenza con siti rete natura 2000 - valutazione di incidenza" e agli incontri istituzionali con Enti locali e di Settore, il Comune ha esteso le opportunità di coinvolgimento partecipativo a Enti, Associazioni, soggetti interessati, cittadini attraverso la promozione di apposite iniziative. In particolare, si citano i due incontri aperti a tutta la cittadinanza, registrati e disponibili online, "Sviluppo urbano e mobilità" in data 14.12.2022, "Mobilità-accessibilità, sicurezza, qualità degli spazi" in data 21.12.2022 finalizzati sia ad una fase informativa sul processo di redazione del PUMS e BICIANPLAN, sia consultiva/collaborativa sollecitata da relatori qualificati, alla scala locale e sovralocale su tematiche specifiche; ulteriori eventi sono stati previsti in occasione della Settimana della mobilità sostenibile 2022 e del Festival della Sostenibilità 2023.

La stesura del quadro conoscitivo, ma soprattutto la definizione degli obiettivi e delle proposte hanno richiesto inoltre il previsto confronto non solo con gli strumenti programmatori, pianificatori, settoriali locali e sovralocali, con gli assetti, ma anche con l'attuale complesso scenario di progettualità sul territorio legate alle diverse forme di finanziamenti. Il PUMS prevede infine un sistema di monitoraggio necessario per l'attività di controllo durante la fase attuativa non solo degli interventi realizzati ma anche della loro efficacia rispetto alle scelte di Piano.

Il Rapporto preliminare di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica è stato redatto "allo scopo di accertare l'insussistenza, relativamente alle matrici ambientali investigate, di ricadute negative del PUMS di Lecco, al fine di assicurarne la piena sostenibilità e quindi di dimostrare la necessità di procedere o non procedere con la Valutazione Ambientale Strategica (VAS)"; è stato anche redatto lo Screening di Valutazione di incidenza ambientale (V.INC.A.) entro la procedura volta ad acquisire le valutazioni da parte dell'Ente competente (DGR 4488/2021), agli atti degli Uffici di competenza.

Con deliberazione di G.C. n. 220 del 28.07.2022 sono state assunte determinazioni relative all'individuazione delle Autorità competente e procedente per i procedimenti di VAS, individuando il Dirigente AREA 6 - Territorio e sviluppo quale Autorità Procedente e la Posizione Organizzativa Ambiente e Rifiuti AREA 6 Territorio e Sviluppo _ Servizio ambiente,

montagna, servizio idrico e lacuale, rifiuti, quale Autorità Competente, sulla base dell'assetto organizzativo del nuovo assetto di cui alla DGC n. 104 del 21.04.2022.

2. MOTIVAZIONE

La proposta di PUMS con il Piano di Settore BICIPLAN, prot. N. 102780 del 23.10.2023, si compone di diversi elaborati di seguito riportati e allegati quali parte integrante alla presente delibera:

1° ELABORATO PUMS E BICIPLAN

- QUADRO CONOSCITIVO

2° ELABORATO PUMS

- SCENARIO DI PIANO E ALTERNATIVE

Tavole fuori testo:

- Tavola 01 COMPONENTI STRATEGICHE DEL PUMS
- Tavola 02 RETE DEL TPL URBANO DI PROGETTO (FERIALE)
- Tavola 03 RETE DEL TPL URBANO DI PROGETTO (FESTIVO)
- Tavola 04 RETE DEI SENTIERI URBANI

3° ELABORATO PUMS

- PROPOSTE DI PIANO

Tavole fuori testo:

- Tavola 05 INTERVENTI DI MEDIO TERMINE PER LA MODERAZIONE DEL TRAFFICO
- Tavola 06 INTERVENTI DI MEDIO TERMINE PER IL RIEQUILIBRIO MODALE
- Tavola 07 INTERVENTI DI MEDIO TERMINE PER LA MOBILITÀ ATTIVA
- Tavola 08 INTERVENTI DI PIANO NEL MEDIO PERIODO
- Tavola 09 INTERVENTI DI PIANO NEL LUNGO PERIODO

4° ELABORATO BICIPLAN

- RELAZIONE TECNICA

- ALLEGATO A PROGETTARE CICLABILITÀ SICURA: GUIDA ALL'APPLICAZIONE DEL DL 76/2020
- ALLEGATO B ESEMPIO DI PROGETTAZIONE: QUADERNO E TAVOLE CICLOVIA 2
- Tavola 1 PERCORSI CICLABILI ESISTENTI
- Tavola 2a RETE CICLABILE STRATEGICA: IL PROGETTO
- Tavola 2b RETE CICLABILE STRATEGICA: IL PROGETTO
- Tavola 2c LA RETE PEDONALE DI SUPPORTO
- Tavola 3 STRUTTURA DELLA MAPPA DELLA RETE PORTANTE
- Tavola 4a PROPOSTE DI PROGETTO: CICLOVIA 2 - TRATTA SUD
- Tavola 4b PROPOSTE DI PROGETTO: CICLOVIA 2 - TRATTA NORD

Preso atto della proposta presentata e in linea generale dell'obiettivo generale del Piano che "è quello di coniugare un miglior livello di accessibilità ai vari comparti urbani con la sostenibilità ambientale del sistema (riduzione dei consumi energetici e delle emissioni inquinanti e climalteranti) e la sicurezza (riduzione dell'incidentalità).", come riportato sinteticamente nelle conclusioni delle Proposte di Piano del PUMS, il Comune intende quindi proseguire con la procedura avviata per dotarsi del PUMS e del Piano di Settore BICIPLAN, pertanto oltre agli adempimenti disposti per la Valutazione di incidenza ambientale, verranno previsti il deposito per la messa a disposizione del Rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS, qui allegato quale parte integrante, e della proposta di piano (PUMS con BICIPLAN), di seguito la Conferenza di Verifica e gli ulteriori adempimenti al fine di assumere le determinazioni conclusive inerenti alla procedura di valutazione ambientale strategica ai sensi della normativa vigente in materia.

Si assumono inoltre le determinazioni inerenti all'individuazione della Autorità Procedente e dell'Autorità competente per la Valutazione ambientale strategica, in analogia alle determinazioni della DGC n. 220 del 28.07.2022, tenuto conto dell'aggiornamento dell'assetto organizzativo dell'Ente approvato con deliberazione di G.C. n. 241 del 05.10.2023, quale Autorità procedente è individuato il Dirigente Area 6 - Territorio e Sviluppo e quale Autorità competente è individuata la Posizione Organizzativa "Ambiente, montagna, demanio idrico e lacuale, rifiuti".

Riconfermando motivazioni già assunte nella DGC n. 220 del 28.07.2022, si prende quindi atto che, come Autorità procedente, sia individuato l'ing. arch. Alessandro Crippa, quale dirigente Area 6, ed è infatti individuato all'interno dell'Ente tra coloro che hanno responsabilità nel procedimento del Piano da sottoporre a VAS/Verifica di assoggettabilità a VAS (DGR 761/2010). Mentre si prende atto che, come Autorità competente, sia individuata l'ing. Chiara Brebbia, ed infatti oltre ad essere interna all'ente, come previsto prioritariamente ai sensi del comma 3ter, art. 4 della l.r. n. 12/2005, si ritiene abbia "competenza in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile", considerati i compiti di competenza di tutela e valorizzazione ambientale svolti all'interno dell'assetto organizzativo del Comune di Lecco, Posizione organizzativa sopraindicata. Al fine di soddisfare i requisiti dell'Autorità competente di "separazione rispetto all'autorità procedente" e di "adeguato grado di autonomia e operatività" nel rispetto dei principi generali stabiliti dal d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (All. 1 DGR 761/2010), l'Autorità competente risponde per le funzioni relative alle procedure di valutazione ambientale anziché al Dirigente Area 6 – Territorio e Sviluppo al Segretario Generale del Comune di Lecco; a quest'ultimo competeranno anche le valutazioni personali e organizzative dell'Autorità competente nello svolgimento del suddetto ruolo.

3. RICHIAMI NORMATIVI

- Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 397 del 4 agosto 2017 "Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257".
- Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 396 del 28 agosto 2019 di "Modifica delle linee guida per la redazione dei piani urbani della mobilità sostenibile (PUMS), di cui al decreto ministeriale 397/2017".
- Legge 11.01.2018, n. 2 "Disposizioni per lo sviluppo della mobilità in bicicletta e la realizzazione della rete nazionale di percorribilità ciclistica".
- Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i., parte II;
- Legge regionale 11.3.2005, n. 12 – Legge per il governo del territorio;
- D.C.R. 13.3.2007 – n. VIII/351 "Indirizzi generali per la valutazione di Piani e Programmi", allegato 1 - punto 4.2;
- D.G.R. n. 9/761 del 10/11/2010 "Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971";
- D.G.R. n.XI-4488 del 29 Marzo 2021 "Armonizzazione e semplificazione dei procedimenti relativi all'applicazione della valutazione di incidenza per il recepimento delle linee guida nazionali oggetto dell'intesa sancita il 28 novembre 2019 tra il governo, le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano";
- Determina dirigenziale n. 868 del 24.06.2021 di affidamento del servizio di pianificazione e progettazione della mobilità sostenibile e del traffico a scala urbana (PUMS – Biciplan – sperimentazione e applicazione di urbanistica tattica nell'intorno della Scuola secondaria di primo grado A. Stoppani) alla Società Polinomia srl;
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 13.03.2023 ad oggetto "Approvazione nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (sezione strategica 2021/2025 e sezione operativa 2023/2025);
- Testo Unico Enti Locali n. 267/2000: articolo 48-comma 1 e articolo 4;
- Statuto comunale;
- Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.

4. EFFETTI ECONOMICI

Il presente provvedimento non comporta, allo stato attuale, riflessi economici e non necessita di un parere di regolarità contabile del servizio Finanziario.

LA GIUNTA COMUNALE

UDITA la relazione dell'Assessore Renata Zuffi;

ACCERTATO che la competenza a deliberare sulla proposta in oggetto appartiene alla Giunta comunale ai sensi dell'articolo 48 del D.lgs. 267/2000, e che è stato espresso, sulla proposta della presente deliberazione, il parere tecnico ex articolo 49 del D.lgs. medesimo, allegato, da parte del Responsabile del servizio e non comportando riflessi economici – né diretti né

indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente – non necessita di un parere di regolarità contabile del servizio Finanziario;

CON VOTI UNANIMI, legalmente espressi:

D E L I B E R A

- 1) di prendere atto della Proposta presentata del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) e relativo Piano di Settore: Piano Urbano della Mobilità Ciclistica (BICIPLAN) composta dagli elaborati sopraddetti e allegati alla presente delibera quale parte integrante; nonché di prendere atto del relativo Rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS anch'esso allegato quale parte integrante alla presente delibera;
- 2) di individuare per le motivazioni sopraddette quale Autorità Procedente il Dirigente Area 6 Territorio e Sviluppo, ad oggi ing. arch. Alessandro Crippa; quale Autorità Competente la Posizione Organizzativa "Ambiente, montagna, demanio idrico e lacuale, rifiuti" ad oggi l'ing. Chiara Brebbia;
- 3) di demandare al dirigente dell'Area 6 e agli uffici di competenza gli adempimenti necessari alla procedura avviata per la Verifica di assoggettabilità alla VAS e quant'altro necessario per l'adozione e approvazione del PUMS e del BICIPLAN;

La Giunta comunale, con separata votazione, resa ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ha dichiarato la presente deliberazione immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza di provvedere per la necessità di procedere con tutti gli adempimenti volti all'approvazione del PUMS con BICIPLAN.

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
MAURO GATTINONI

Segretario Generale
MARIO SPOTO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. n.82/2005